

## Spis treści

Wstęp .....	9
-------------	---

### Rozdział I

#### **Geneza powstania straży gminnych.....17**

1. Reaktywowanie samorządu w gminach .....	17
2. Powołanie do życia straży miejskiej ustawą o Policji z 1990 r. ....	20
3. Nowelizacja przepisów stanowiących podstawę istnienia straży miejskich .....	27
4. Prace nad odrębną ustawą odnoszącą się wyłącznie do straży gminnych (miejskich) .....	35
4.1. Pierwsze nieudane próby.....	35
4.2. Projekt ustawy o strażach gminnych z dnia 6 lutego 1997 r. ....	37
4.2.1. Założenia projektu .....	37
4.2.2. Prace nad przedłożonym projektem ustawy w Sejmie zakończone uchwaleniem w dniu 29 sierpnia 1997 r. ustawy o strażach gminnych .....	40

### Rozdział II

#### **Przyznanie strażom gminnym prawa do używania fotoradarów .....51**

1. Przyznanie strażom gminnym prawa do używania fotoradarów aktem wykonawczym .....	51
2. Niekonstytucyjność przepisów przyznających strażom gminnym prawo do używania fotoradarów.....	60
3. Prace nad wprowadzeniem prawa do używania przez straże gminne fotoradarów do ustawy .....	64
3.1. Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym .....	64
3.2. Prace nad przedłożonym projektem ustawy w Sejmie i Senacie zakończone przyjęciem w dniu 11 maja 2007 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym .....	65

### Rozdział III

#### **Zmiana przepisów regulujących prawo straży gminnych do używania fotoradarów ..... 77**

1. Nowelizacja ustawy – Prawo o ruchu drogowym z dnia 29 października 2010 r. w celu wyeliminowania istniejących kontrowersji.....	77
1.1. Kontrowersje związane z używaniem fotoradarów przez straże gminne .....	77
1.2. Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym .....	79
1.3. Prace nad przedłożonym projektem ustawy w Sejmie zakończone przyjęciem w dniu 29 października 2010 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym .....	80
2. Nowe kontrowersje, jakie zrodziła nowelizacja ustawy – Prawo o ruchu drogowym z dnia 29 października 2010 r. ....	95
2.1. Kwestionowanie prawa straży gminnych do używania fotoradarów przenośnych lub zainstalowanych w pojeździe.....	95
2.2. Kwestionowanie prawa straży gminnych do używania fotoradarów stacjonarnych .....	98

2.2.1. Nowe brzmienie art. 129b ust. 4 u.p.r.d. ....	98
2.2.2. Wątpliwe interpretacje treści art. 129b ust. 4 u.p.r.d. ....	102
2.2.2.1. Interpretacja prof. A. Mezglewskiego.....	102
2.2.2.2. Interpretacja sądów .....	109
2.2.2.3. Interpretacja Prokuratury Generalnej.....	111
2.2.2.4. Interpretacja Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.....	112
2.2.2.5. Interpretacja mediów .....	112
2.2.2.6. Oświadczenie Rzecznika Prasowego Krajowej Rady Komendantów Straży Gminnych i Miejskich Rzeczypospolitej Polskiej .....	113
2.2.2.7. Interpretacja Sądu Najwyższego zamieszczona w postanowieniu z dnia 3 grudnia 2013 r. ....	114

## **Rozdział IV**

### **Pozbawienie straży gminnych prawa do używania fotoradarów ..... 117**

1. Pierwsza próba pozbawienia straży gminnych prawa do używania fotoradarów – projekt ustawy zawarty w druku 1507 zgłoszony przez grupę posłów z Ruchu Palikota .....	117
1.1. Uzasadnienie przedłożonego projektu ustawy .....	121
1.2. Stanowiska i opinie do przedłożonego projektu ustawy .....	126
1.3. Prace nad projektem ustawy w Sejmie zakończone odrzuceniem projektu .....	133
2. Kolejna próba pozbawienia straży gminnych prawa do używania fotoradarów .....	142
2.1. Projekt ustawy zawarty w druku 2973 zgłoszony przez grupę posłów z Sojuszu Lewicy Demokratycznej.....	142
2.1.1. Uzasadnienie przedłożonego projektu ustawy .....	143
2.1.2. Prace nad przedłożonym projektem ustawy w Sejmie .....	146
2.1.3. Stanowiska i opinie do przedłożonego projektu ustawy .....	155
2.2. Projekt ustawy zawarty w druku 3222 zgłoszony przez grupę posłów z Platformy Obywatelskiej.....	162
2.2.1. Uzasadnienie przedłożonego projektu ustawy.....	163
2.2.2. Stanowiska i opinie do przedłożonego projektu ustawy.....	165
2.2.3. Prace w Sejmie nad przedłożonym projektem ustawy.....	168
2.3. Prace w Sejmie nad połączonymi projektami ustaw zawartymi w druku 2973 i 3222 – wypracowanie projektu zawartego w nowym druku 3705 .....	168
2.3.1. Prace w Sejmie nad projektem ustawy zawartym w druku 3705 .....	173
2.3.2. Przyjęcie przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. projektu ustawy zawartego w druku 3705 pozbawiającej strażę gminne prawa do używania fotoradarów.....	179
2.4. Przekazanie Senatowi ustawy przyjętej przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ....	179
2.4.1. Opinie i stanowiska do ustawy przyjętej przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ....	180
2.4.2. Prace w Senacie nad ustawą przyjętą przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ....	188
2.4.2.1. Prace Komisji Senackich.....	188
2.4.2.2. Wniosek Komisji Senackich przyjęcia dwóch zasadniczych poprawek do ustawy uchwalonej przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ....	201

2.4.2.3. Prace na posiedzeniu Senatu zakończone wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.....	202
2.4.2.4. Ponowne prace na posiedzeniu Komisji Senackich zakończone wnioskiem o przyjęcie ustawy bez poprawek.....	214
2.4.2.5. Przyjęcie przez Senat bez poprawek ustawy uchwalonej przez Sejm w dniu 24 lipca 2015 r. ....	216

## **Rozdział V**

### **Skutki wywołane ustawą z dnia 24 lipca 2015 roku**

#### **pozbawiającą straże gminne prawa do używania fotoradarów..... 221**

1. Skutki braku przepisów przejściowych w ustawie z dnia 24 lipca 2015 roku pozbawiającej straże gminne prawa do używania fotoradarów .....	222
1.1. Spekulacje na temat skutków braku przepisów przejściowych.....	222
1.2. Podstawowe założenia.....	224
1.3. Stanowisko Ministra Spraw Wewnętrznych.....	226
1.4. Szersze spojrzenie na problem .....	227
1.5. Rozwiązania przyjęte w praktyce.....	227
2. Bilans zysków i kosztów wynikających z odebrania strażom gminnym prawa do używania fotoradarów .....	238
2.1. Zyski.....	238
2.1.1. Zyski osiągnięte przez kierowców .....	238
2.1.2. Zyski osiągnięte przez straże gminne .....	241
2.1.3. Zyski osiągnięte przez gminy.....	242
2.1.4. Zyski osiągnięte przez państwo .....	243
2.1.5. Zyski osiągnięte przez parlamentarzystów.....	243
2.2. Koszty .....	244
2.2.1. Koszty poniesione przez wszystkich .....	244
2.2.1.1. Zmniejszony poziom bezpieczeństwa na drogach.....	244
2.2.1.2. Gorszej jakości drogi gminne .....	250
2.2.2. Koszty poniesione przez kierowców .....	251
2.2.3. Koszty poniesione przez straże gminne .....	251
2.2.4. Koszty poniesione przez gminy.....	259
2.2.5. Koszty poniesione przez państwo .....	260
2.2.6. Koszty poniesione przez Policję .....	262
2.2.7. Koszty poniesione przez Inspekcję Transportu Drogowego.....	262
2.2.8. Koszty poniesione przez producentów urządzeń rejestrujących .....	263
2.2.9. Koszty poniesione przez sądy .....	264

**Zakończenie.....265**

**Aneks .....**278

**Bibliografia .....**281

**Netografia .....**289

**Wykaz aktów prawnych.....**317

**Wykaz orzecznictwa.....**320