

## Wprowadzenie

Prezentujemy Państwu kolejny tom opracowania „Prawne problemy samorządu terytorialnego”, wydanego nakładem Oficyny Wydawniczej „Humanitas” w Sosnowcu. Tom I książki obejmował wskazane niżej części. W części I, zatytułowanej „Ustrój samorządu terytorialnego”, znalazły się opracowania dotyczące: zasady pomocniczości jako konstytucyjnej zasady funkcjonowania samorządu terytorialnego (M. Borski), początków nowoczesnego ustroju administracji lokalnej we Francji (P. Dobosz), kierunków zmian ustroju jednostek samorządu w Polsce (P. Chmielnicki), samodzielności ustrojowej samorządu terytorialnego (D. Dąbek), statusu jednostki samorządu terytorialnego w postępowaniu przed sądem powszechnym (J. Jagoda), zespoleń administracji na poszczególnych szczeblach samorządu (K. Bandarzewski), determinant sprawności funkcjonowania samorządu terytorialnego (K. Chochowski).

Część II tomu I poświęcona była wybranym zagadnieniom wyborów samorządowych. Obejmowała ona rozdziały: dotyczące kwot w wyborach samorządowych w Polsce na tle regulacji europejskich (M. Półtorak), problemów praw osób niepełnosprawnych w związku z głosowaniem w wyborach samorządowych (M. Stych). O odroczeniu terminu wyborów uzupełniających do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego pisała natomiast M. Gurdek.

Najobszerniejsza, III część, obejmowała zagadnienia zadań samorządu terytorialnego oraz nadzoru nad ich realizacją. W części tej znalazły się opracowania/rozdziały dotyczące: roli samorządu terytorialnego w aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych (A. Barczyński), prawno-administracyjnych uwarunkowań ochrony lasów (E. Nowacka), zadań gmin w zakresie pomocy społecznej (S. Nitecki), lokalnego i ponadlokalnego znaczenia inwestycji celu publicznego (I. Niżnik-Dobosz), pozycji ustrojowej i funkcji powiatowych komisji bezpieczeństwa i porządku (P. Mączyński). Kolejne rozdziały tej części dotyczyły realizacji zadań gospodarczych: administracyjno-prawnych instrumentów wspomagania przedsiębiorczości komunalnej (L. Zacharko), realizacji przez gminę zadań publiczno-prawnych poprzez spółki prawa handlowego (A. Jezierska, M. Górski), ekonomicznych i prawnych aspektów realizacji polityki spójności przez samorząd terytorialny (A. Mercik). Ostatnie dwa rozdziały tej części dotyczyły problematyki procedur nadzoru nad działalnością organów samorządu terytorialnego. Wyłączenie członka zarządu powiatu od udziału w postępowaniu administracyjnym na podstawie ustawy o drogach publicznych omówił R. Suwaj, zaś obowiązek przedkładania aktów organów jednostek samorządu terytorialnego organom nadzoru zaprezentowała R. Płaszowska.

W niniejszym tomie natomiast znajdują się opracowania kolejnych autorów. Część I tomu II, zatytułowana „Koordynacja, współpraca i partnerstwo w działalności jednostek samorządu terytorialnego”, zawiera opracowania poświęcone ogólnym problemom koordynacji i współdziałania w administracji (M. Mączyński), wykonywaniu zadań publicznych przez organizacje samorządowe (B. Dolnicki), partnerstwu administracji publicznej z organizacjami samorządowymi (M. Grewiński) oraz współpracy zagranicznej i transgranicznej polskich samorządów terytorialnych (S. Malarski).

Część II tomu II zatytułowana została „Zatrudnianie pracowników samorządowych”. Otwiera ją rozdział łączący wątki historyczne z uwagami do dyskusji o koncepcji prawa urzędniczego (S. Płażek). Porównanie ustaw o pracownikach samorządowych z 1990 i 2008 roku zawiera rozdział „Dwie ustawy o pracownikach samorządowych” (mojego autorstwa). Określone zaś elementy obecnego statusu pracowników samorządowych omawiają szczegółowo autorzy dwóch kolejnych rozdziałów poświęconych służbie przygotowawczej w samorządzie terytorialnym (B. Przywora) oraz pojęciu funkcjonariusza publicznego w ustawie o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenia prawa (G. Krawiec).

Tom II książki kończą dwa rozdziały zgrupowane w część III: „Media lokalne a samorząd terytorialny”, nawiązujące do roli mediów lokalnych jako kreatora podmiotowości obywatelskiej (B. Nierenberg) oraz promocji regionu w działaniach marketingowych jednostek samorządu terytorialnego na przykładzie Zagłębia Dąbrowskiego (M. Kaczmarczyk, A. Kaczor). Zawarte w nich wątki uzupełniają prowadzoną wcześniej analizę instytucji prawnych o problemy dotyczące odbioru i promocji funkcjonowania instytucji samorządu terytorialnego w ocenie społeczności lokalnych (wyrażanych poprzez media lokalne).

Jak wskazywałem wcześniej we *Wprowadzeniu* do tomu I, prezentowana dwutomowa książka jest opracowaniem zbiorowym, akcentującym zainteresowania naukowe problematyką samorządową dość licznej grupy autorów, w większości specjalistów z zakresu prawa samorządowego, prawa administracyjnego, prawa urzędniczego i prawa pracy, a także specjalistów innych dziedzin, m.in. w zakresie funduszy europejskich czy medioznawstwa. Nie ma ona jednak charakteru dzieła wspólnego. Autorzy omawiają instytucje i problemy, które uznają za istotne i aktualne dla problematyki samorządu terytorialnego, prezentując własne poglądy i oceny. Wyrazić mogę nadzieję, iż owa różnorodność poglądów i ocen stanowić będzie dodatkowy walor prezentowanej książki. W tym miejscu chciałbym ponownie podziękować Autorom, zwłaszcza reprezentującym inne ośrodki naukowe, którzy wraz z pracownikami Wyższej Szkoły Humanitas prezentują swe opracowania w ramach niniejszego tomu.

Szczególne podziękowania kieruję też do Oficyny Wydawniczej „Humanitas” oraz Władz Wyższej Szkoły Humanitas za podjęcie się trudu wydania niniejszej monografii zbiorowej. Tą drogą składam również podzię-

---

kowania dla Prezydium Oddziału Polskiej Akademii Nauk w Katowicach, a także Komisji Nauk Prawnych i Ekonomicznych tegoż Oddziału za patronat merytoryczny nad powołaną wcześniej konferencją naukową „Administracja samorządowa – tradycje i wyzwania dla Polski” oraz niniejszą publikacją.

Odrębne, szczególne podziękowania kieruję ponownie pod adresem Pana prof. dr. hab. Stanisława Pieprznego (Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Rzeszowskiego) za podjęcie się trudu recenzji wydawniczej tak obszernego opracowania oraz szczegółowe i życzliwe uwagi merytoryczne zawarte w recenzji, które w istotny sposób wpłynęły na zawartość prezentowanej książki.

Mam nadzieję, iż pozycja ta spotka się z życzliwym zainteresowaniem różnych grup Czytelników.

*Bolesław Maciej Ćwiertniak*

Sosnowiec, 15 marca 2013 r.